

**PROIECT DE HOTĂRÂRE**

**Nr. 72 din 14.12.2023**

**privind aprobarea Regulamentului privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității**

Consiliul Local al Comunei Palanca, Județul Bacău, întrunit în ședința ordinară din data de 19.12.2023 în conformitate cu prevederile art. 133 alin. (1) din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile:

- prevederile art. 2, art. 3, art. 15 alin. (4), art. 16-24 din H.G. nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității;
- prevederile O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de:

- referatul de aprobare înregistrat sub nr. 4114 din 14.12.2023 prin care se propune aprobarea Regulamentului privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității;
- raportul de specialitate al Compartimentului Buget, finanțe și contabilitate înregistrat sub nr. 4115 din 14.12.2023 prin care se motivează aprobarea Regulamentului privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității;

În temeiul dispozițiilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. b) și g) coroborate cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57 din 03 iulie 2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

**PROPUNE:**

**Art.1. (1)** Se aprobă Regulamentul împreună cu anexele sale privind promovarea de către Compartimentul Buget, finanțe și contabilitate a acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă în folosul comunității și punerea în aplicare a acestor hotărâri date de instanța de judecată de către Viceprimar cu suportul Compartimentului Poliție locală de pe raza Comunei Palanca.

**(2)** Regulamentul împreună cu anexele sale se constiuie ca anexă la prezenta hotărâre și este parte integrantă din aceasta.

**Art.2.** Ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri, se va realiza de către Compartimentul Buget, finanțe și contabilitate și Compartimentul Poliție locală din cadrul aparatului de specialitate al Primarului, precum și de către Viceprimar.

**Art.3.** Prezenta hotărâre se va comunica Instituției Prefectului - Județul Bacău, în vederea exercitării controlului cu privire la legalitate conform art. 255 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Primarului Comunei Palanca, Viceprimarului Comunei Palanca, Compartimentului Buget, finanțe și contabilitate și Compartimentului Poliție locală din cadrul aparatului de specialitate al Primarului.

**INIȚIATOR,**  
**Primar**  
**Adrian Paliștan**

**AVIZ DE LEGALITATE,**  
**Secretar general comună**  
**Daniel Scoruş**

**Regulament privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor  
contravenționale și a celor judiciare în muncă neremunerată în folosul comunității**

**CAPITOLUL I – DISPOZIȚII GENERALE**

**Art. 1** Dispozițiile prezentului regulament se aplică tuturor persoanelor fizice, având domiciliul sau reședința pe raza Comunei Palanca, pentru care instanța de judecată a dispus transformarea amenzilor contravenționale și a celor judiciare la prestarea unei activități în folosul comunității.

**Art. 2** Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității poate fi aplicată numai de către instanța de judecată.

**CAPITOLUL II - DOMENIUL DE APLICARE**

**Art. 3** Activitatea în folosul comunității se poate presta pe raza Comunei Palanca prin transmiterea invitației pentru discutarea termenilor muncii în folosul comunității (Anexa nr. 1 la Regulament) și cu acordul persoanei fizice, prin semnarea Acordului/Angajamentului privind munca în folosul comunității (Anexa nr. 2 la Regulament).

**Art. 4** Domenii în care se pot presta activități în folosul comunității:

| <b>Domeniul serviciilor publice</b>                    | <b>Activitatea în folosul comunității</b>  | <b>Locul desfășurării</b>                        |
|--|--|--|
| <b>Păstrarea curățeniei și igienizarea localității</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>- Tuns iarba</li><li>- Îndepărtare resturi vegetale</li><li>- Săpat manual</li><li>- Plantare arbori, arbuști și flori</li><li>- Defrișare lăstăriș</li><li>- Colectarea gunoaielor depozitate necontrolat</li><li>- Degajarea și înlăturarea stratului de noroi de pe străzi și drumuri</li><li>- Degajarea terenului de corpuri străine</li><li>- Întreținerea manuală a rigolelor</li><li>- Măturat străzi</li><li>- Strângerea vegetației nefolositoare de pe șanțuri și margini de drum</li><li>- Săpat spații verzi</li><li>- Cositul manual și cu motocositoare al ierbii de pe șanțuri și terenuri</li><li>- Degajarea terenului de frunze și crengi</li><li>- Curățarea marginilor cursurilor de râuri și pârâuri de gunoaiete aruncate la întâmplare</li></ul> | Domeniile publice și private ale Comunei Palanca |

|   |   |  |
|---|---|--|
| <b>Întreținerea locurilor de agrement, a construcțiilor, a pâraurilor și a drumurilor</b>                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Deszăpezirea și îndepărtarea întinderilor de gheață (deszăpezire manuală, împrăștierea manuală a materialului antiderapant, îndepărtarea țințurilor)</li> <li>- Lucrări de reparații ce nu necesită muncă calificată</li> <li>- Desfundarea manuală a șanțurilor</li> <li>- Săpătură manuală în spații limitate (șanțuri)</li> <li>- Desfundarea și degajarea albiei sub podețe</li> <li>- Lopătarea pământului pentru acoperit șanțuri</li> </ul> | Domeniile publice și private ale Comunei Palanca         |
| <b>Desfășurarea de activități în folosul școlilor, grădinițelor și al altor așezăminte social-culturale</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pregătire combustibil solid pentru sezonul rece (țăiat, spart, depozitat)</li> </ul>   | Sediile instituțiilor publice ce aparțin Comunei Palanca |

### CAPITOLUL III - DREPTURI ȘI OBLIGAȚII

**Art. 5** În cazul în care contravenientul nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, organul din care face parte agentul constatator va sesiza instanța de judecată pe a cărei rază teritorială s-a săvârșit contravenția, în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității (Anexa nr. 1 la Regulament), ținându-se seama de partea din amendă care a fost achitată. La primul termen de judecată, instanța, cu citarea contravenientului, poate acorda acestuia, la cerere, un termen de 30 de zile, în vederea achitării integrale a amenzii. În cazul în care contravenientul nu achită amenda în termenul prevăzut la alineatul precedent, instanța procedează la înlocuirea amenzii cu sancțiunea obligării la prestarea unei activități în folosul comunității.

**Art. 6** Prestarea unei activități în folosul comunității se dispune de către Viceprimar în executarea mandatului său prin comunicarea de către instanța de judecată a hotărârii.

**Art. 7** După primirea hotărârii, Viceprimarul stabilește conținutul activității ce urmează să fie prestată de contravenient, condițiile în care acesta execută sancțiunea precum și programul de lucru.

**Art. 8** Supravegherea executării sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității se asigură de către Viceprimar, cu sprijinul Compartimentului Poliție locală.

**Art. 9** Repartizarea sarcinilor și coordonarea acțiunilor întreprinse de Viceprimar, precum și modalitățile de acordare a sprijinului de către Compartimentul Poliție locală în vederea supravegherii executării sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității se realizează în baza unui program de supraveghere și control întocmit de Viceprimar (Anexa nr. 2 la Regulament).

**Art. 10** În termen de 3 zile de la primirea Invitației pentru discutarea termenilor muncii în folosul comunității (Anexa nr. 3 la Regulament), contravenientul se va prezenta pentru luarea în evidență și executarea sancțiunii. Contravenientul va semna un angajament privind munca în folosul comunității (Anexa nr. 4 la Regulament) iar Viceprimarul va face instructajul privind protecția muncii și P.S.I.

**Art. 11** Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității se execută după programul de muncă al contravenientului, maxim 3 ore/zi iar în zilele nelucrătoare 6-8 ore/zi, în condițiile în care este posibilă supravegherea activității contravenientului. În cazul în care contravenientul are posibilitatea să execute sancțiunea în fiecare zi din cursul săptămânii, cu asigurarea corespunzătoare a supravegherii activității acestuia, durata maximă de lucru nu poate depăși 8 ore/zi.

**Art. 12** Prestarea de activități în folosul comunității poate fi efectuată și de către minori cu vârsta între 16 – 18 ani. Minorul nu poate fi obligat la prestarea unei activități care comportă riscuri sau este susceptibilă să îi afecteze educația ori să îi dăuneze sănătății sau dezvoltării sănătății sau dezvoltării sale fizice, mentale, spirituale, morale sau sociale. Sancțiunea prestării unei activități în folosul

comunității se execută după programul de școală al contravenientului minor, maxim 3 ore/zi iar în zilele nelucrătoare 6 ore/zi, în condițiile în care este posibilă supravegherea activității contravenientului minor. În cazul în care contravenientul minor are posibilitatea să execute sancțiunea în fiecare zi din cursul săptămânii, cu asigurarea corespunzătoare a supravegherii activității acestuia, durata maximă de lucru nu poate depăși 6 ore/zi.

#### **CAPITOLUL IV - SUSTRAGERE DE LA EXECUTAREA SANCTIUNII**

**Art. 13** În cazul în care contravenientul se sustrage de la executarea sancțiunii după începerea activității sau nu își îndeplinește îndatoririle ce îi revin la locul de muncă stabilit, Primarul comunei va sesiza instanța de judecată cu privire la neprezentarea contravenientului și imposibilitatea de punere în executare a hotărârii. Acest articol se aplică și în situația lipsei nemotivate de la muncă de 3 ori.

**Art. 14** În cazul întreruperii executării sancțiunii din motive temeinice, durata de executare a acesteia se prelungește cu o perioadă echivalentă numărului de ore neefectuate.

**Art. 15** Dacă până la punerea în executare a hotărârii prin care persoana fizică a fost sancționată cu prestarea unei munci în folosul comunității sau în timpul executării sancțiunii intervine o hotărâre definitivă de condamnare la o pedeapsă privativă de liberatet, cu executare, sancțiunea contravențională privind munca în folosul comunității nu se mai execută.

#### **CAPITOLUL V - DISPOZIȚII FINALE**

**Art. 16** La finalul executării sancțiunii, Viceprimarul va înștiința în scris instanța care a emis hotărârea cu privire la executarea sancțiunii și va elibera contravenientului o dovadă în acest sens.

**Art. 17** Anexele 1-4 fac parte integrantă din prezentul regulament.

**Anexa 1 la Regulamentul privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea  
amenziilor contravenționale și a celor judiciare în muncă neremunerată în folosul comunității**

**DOMNULE PREȘEDINTE,**

Organul fiscal local....., cu sediul în  
....., str. .... nr....., județul  
....., CIF ....., reprezentat prin.....,  
în calitate de.....

în contradictoriu cu pârâțul ....., cu domiciliul în  
str..... nr. ...., municipiul/orașul/comuna.....,  
județul ....., cod numeric  
personal.....

formulează prezenta:

**CERERE DE ÎNLOCUIRE A AMENZILOR CU SANCTIUNEA PRESTĂRII UNEI  
ACTIVITĂȚI ÎN FOLOSUL COMUNITĂȚII**

În fapt, .....(nume și prenume contravenient)  
figurează în evidențele fiscale cu debite în cuantum de .....lei, reprezentând amenzi.  
Pentru recuperarea obligațiilor datorate a fost declanșată procedura de executare silită și au fost emise  
următoarele documente:

- Somație nr.....

- Adresa de înființare a popririi nr.....

În urma verificărilor efectuate s-a constatat că .....(nume și prenume  
contravenient) nu figurează cu bunuri sau venituri urmăribile fiind declarat insolubil, conform  
procesului verbal nr. ....

Dispozițiile art. 9 alin. 3 din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor prevăd  
că „în cazul în care contravenientul persoană fizică nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la  
rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, organul de specialitate al  
unității administrativ-teritoriale prevăzut la art. 39 alin. (2) lit. a) în a cărui rază teritorială domiciliază  
contravenientul va sesiza instanța judecătorească în a cărei circumscripție domiciliază acesta, în vederea  
înlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul  
comunității, ținându-se seama de partea din amendă care a fost achitată”.

Condițiile stabilite de legiuitor pentru a se putea dispune înlocuirea sancțiunii sunt prevăzute în  
art. 9 alin. (3)-(5) și în art. 391 din O.G. nr. 2/2001, privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată  
cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002 și vizează numai depășirea termenului de 30 de zile  
de la rămânerea definitivă a sancțiunii amenzii și imposibilitatea executării silite a contravenientului,  
iar îndeplinirea lor se verifică în urma sesizării adresate instanței de către organul fiscal local.

Prin Decizia nr. 7/20.09.2010, Înalta Curte de Casație și Justiție – Secțiunile Unite a admis în  
Dosarul nr. 6/2010 recursul în interesul legii declarat de procurorul general al Parchetului de pe lângă  
Înalta Curte de Casație și Justiție și a decis că dispozițiile art. 9 alin. (3) – (5) din O.G. nr. 2/2001, prin  
raportare la dispozițiile art. 9 alin. 1 și 2 din aceeași ordonanță și la dispozițiile art. 1 din O.G. nr.  
55/2002, se interpretează în sensul admisibilității cererilor de înlocuire a sancțiunii amenzii cu  
sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității indiferent dacă  
contravențiile săvârșite sunt prevăzute și sancționate prin legi, ordonanțe ale Guvernului sau alte acte  
cu caracter normativ și chiar dacă actul care stabilește și sancționează contravențiile nu prevede,  
alternativ cu sancțiunea amenzii, sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.

Prin decizia menționată anterior s-a reținut că operațiunea juridică de înlocuire a sancțiunii are  
loc în faza de executare și vizează exclusiv stabilirea altei modalități de executare a sancțiunii cu

amenda deja aplicată, schimbarea modalității de executare fiind determinată de faptul că amenda nu a fost achitată în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă și nici nu există posibilitatea executării silite.

Precizăm că prin Hotărârea Consiliului Local Palanca nr. 72/19.12.2023 au fost stabilite domeniile serviciilor publice și locurile în care contravenienții vor presta activități în folosul comunității.

**În drept**, ne întemeiem acțiunea pe dispozițiile art. 192 și art. 194 din Legea nr. 134/2010, privind Codul de procedură civilă, art. 9 și art. 391 din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele menționate anterior, considerăm că în cazul de față sunt îndeplinite condițiile legale pentru admisibilitatea cererii.

Vă solicităm respectuos admiterea acțiunii și să dispuneți înlocuirea sancțiunii cu amendă pentru pârâtul(a).....cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.

În susținerea prezentei acțiuni, înțelegem să ne folosim de proba cu înscrisuri.

Potrivit art. 223 din Legea nr. 134/2010, privind Codul procedură civilă, solicităm judecarea în lipsă.

Prezenta cerere este scutită de plata taxei de timbru și timbru judiciar în conformitate cu prevederile art. 30 din O.U.G. nr. 80/2013, privind taxele judiciare de timbru și cu prevederile art. 343 din Legea 207/2015, privind Codul de procedură fiscală.

Anexăm următoarele înscrisuri:

.....

**Primar,**  
**Paliștan Adrian**

**Domnului Președinte al.....**



**Anexa 3 la Regulamentul privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale și a celor judiciare în muncă neremunerată în folosul comunității**

**INVITATIE PENTRU DISCUTAREA TERMENILOR MUNCII IN FOLOSUL COMUNITATII CATRE**

---

În baza Hotărârii Instanței de judecată nr. \_\_\_\_\_, din data de \_\_\_\_\_, pronunțată de Judecătoria \_\_\_\_\_, ați fost obligat(ă) la un număr de \_\_\_\_\_ ore de muncă în folosul comunității.

Executarea pedepsei muncii în folosul comunității consta în obligația de a presta un anumit număr de ore de muncă neremunerată, personal, în beneficiul localității.

Viceprimarul Comunei Palanca este persoana împuternicită să discute cu dumneavoastră detaliile muncii în folosul comunității pe care o veți presta și veți cadea de acord asupra locului, programului de lucru și tipul de munca pe care o veți presta.

Pentru stabilirea detaliile menționate mai sus va trebui să vă prezentați la sediul Primăriei Palanca, în data de \_\_\_\_\_ la ora \_\_\_\_\_.

Prezența dumneavoastră este esențială.

Dacă dintr-un motiv întemeiat nu puteți participa la aceasta întâlnire pentru a discuta detalii despre munca în folosul comunității pe care o veți executa, ne puteți contacta la urmatorul număr de telefon \_\_\_\_\_ sau la adresa de e-mail \_\_\_\_\_, pentru a reprograma întâlnirea.

**VICEPRIMAR,**



**Anexa 4 la Regulamentul privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale și a celor judiciare în muncă neremunerată în folosul comunității**

**ANGAJAMENT PRIVIND MUNCA ÎN FOLOSUL COMUNITĂȚII**

Subsemnatul \_\_\_\_\_, domiciliat în \_\_\_\_\_, str. \_\_\_\_\_, nr. \_\_\_\_\_, județul \_\_\_\_\_, CNP \_\_\_\_\_, în baza hotărârii de executare nr. \_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_, emisă de Judecătoria \_\_\_\_\_, îmi iau angajamentul să execut orele stabilite prin Hotărâre, adică \_\_\_\_\_ ore.

Mi s-a adus la cunoștință, conținutul Hotărârii, programul de lucru în vederea executării numărului de ore, precum și instructajul individual privind protecția muncii și PSI.

Dacă se ivesc impedimente în executarea muncii, voi informa imediat Viceprimarul Comunei Palanca.

Numele și prenumele \_\_\_\_\_

Semnatura \_\_\_\_\_

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,  
Cons. Hălănei Alina-Elena**

**CONTRASEMENAZĂ PENTRU LEGALITATE,  
SECRETAR GENERAL COMUNĂ  
Scoruș Daniel**

**REFERAT DE APROBARE**

**Nr. 4114 din 14.12.2023**

**privind aprobarea Regulamentului privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității**

Legiuitorul a reglementat prestarea unei activități în folosul comunității ca modalitate alternativă de executare a unei sancțiuni contravenționale. Operațiunea juridică de înlocuire a sancțiunii are loc în faza de executare și vizează exclusiv stabilirea altei modalități de executare a sancțiunii cu amendă deja aplicată, schimbarea modalității de executare fiind determinată de faptul că amenda nu a fost achitată în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă și nici nu există posibilitatea executării silite.

Pașii de parcurs în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității sunt:

1. adoptarea de către consiliul local a unei hotărâri cadru prin care să se stabilească domeniile serviciilor publice și locurile în care contravenienții vor presta munca în folosul comunității;
2. constatarea și declararea ca insolubil a debitorului contravenient. Se vor completa în acest sens de către organul fiscal Anexa nr. 21 Proces verbal de constatare și declarare a insolabilității model ITL 075 și Anexa nr. 17 Proces verbal de transfer a obligațiilor fiscale înregistrate de debitorul declarat insolubil model ITL 071;
3. sesizarea întocmită de către organul fiscal local prin care solicită instanței de judecată înlocuirea amenzilor cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, conform modelului anexat;
4. admiterea de către instanța de judecată a sesizării și stabilirea numărului de ore de muncă în folosul comunității ce urmează a fi efectuate de către contravenient;
5. emiterea mandatului de executare a sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității;
6. comunicarea copiei de pe dispozitivul hotărârii, însoțită de mandatul de executare, primarului unității administrativ-teritoriale și unității de poliție în a căror rază teritorială își are domiciliul contravenientul, precum și contravenientului;
7. stabilirea de către primar a activității ce urmează să fie prestată de către contravenient, condițiile în care se execută sancțiunea și programul de lucru;
8. prestarea de către contravenient a muncii în folosul comunității sub supravegherea persoanelor împuternicite în acest sens de către primar;
9. scăderea amenzilor din evidența organului fiscal local (scăderea amenzilor se face numai după ce organul fiscal local primește confirmarea că munca în folosul comunității a fost prestată de către contravenient).

În conformitate cu prevederile art. 136 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prin prezenta inițiez proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de promovare a acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale și a celor judiciare în muncă în folosul comunității.

Ținând cont de dispozițiile art. 9 alin. (2) din O.G. nr. 2/2001: „În cazul în care contravenientul persoană fizică nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, organul de specialitate al unității administrativ cu atribuții de executare silită, în a cărui rază teritorială domiciliază contravenientul va sesiza instanța în a cărui rază teritorială domiciliază acesta, în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, ținându-se seama de partea din amendă care a fost achitată.”

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 5 alin. (2) din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, prestarea unei activități în folosul comunității este reglementată ca fiind sancțiune contravențională principală, care poate fi aplicată direct de instanța de judecată la sesizarea organului constator, cât și ca modalitate alternativă de executare a unei alte sancțiuni contravenționale principale (amenda contravențională).

În ceea ce privește prestarea unei activități în folosul comunității ca modalitate alternativă de executare a unei alte sancțiuni contravenționale principale (amenda contravențională) potrivit art. 9 alin. (5) din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor coroborate cu dispozițiile art. 39<sup>1</sup> din același act normativ, în cazul în care contravenientul nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la

rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, organul de executare silită va sesiza instanța de judecată în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, ținându-se seama de partea din amendă ce a fost achitată.

Din interpretarea textelor legislative reiese fără echivoc faptul că, există numeroase norme juridice în temeiul cărora a fost aplicată sancțiunea amenzii contravenționale și care rămân fără finalitate, deoarece sancțiunea nu poate fi executată pe nici o cale, iar contravenientul insolubil deși se face vinovat de săvârșirea unei contravenții, acesta nu suportă în mod real nicio consecință a faptei sale, fiind necesară o cale de a atrage răspunderea unui contravenient pentru faptele sale.

Având în vedere cele menționate anterior nicio faptă nu poate rămâne nepedepsită și nicio contravenție nu poate să rămână nesancționată, iar în cazul în care nu se pot recupera debitele de la contravenient acesta nedeținând bunuri mobile sau imobile sau neobținând nici un venit, se impune schimbarea sancțiunii amenzii cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.

Examinând regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum este el reglementat de actele normative, se constată că această sancțiune a fost instituită pentru a complini într-un mod eficient sfera sancțiunilor contravenționale și pentru a permite realizarea scopului acestora, de aducere la ordine a regulilor de conduită în colectivitatea socială, inclusiv pentru contravenienții lipsiți de resurse materiale.

În consecință, considerăm că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de lege și întrucât prin Decizia nr. 7/20.09.2010, Înalta Curte de Casație și Justiție a admis recursul în interesul legii declarat de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în sensul că dispozițiile art. 9 alin. (3)-(5) din O.G. nr. 2/2001, prin raportare la dispozițiile art. 9 alin. (1) și (2) din același act normativ și la dispozițiile art. 1 din O.G. nr. 55/2002, se interpretează în sensul admisibilității cererilor de înlocuire a sancțiunii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității indiferent dacă faptele săvârșite sunt prevăzute și sancționate prin legi, ordonanțe ale Guvernului sau alte acte cu caracter normativ și chiar dacă actul care stabilește și sancționează contravențiile nu prevede, alternativ cu sancțiunea amenzii, sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.

Având în vedere Raportul de specialitate întocmit de către Compartimentul Buget, finanțe și contabilitate, se impune aprobarea unei Hotărâri de Consiliu Local din care să rezulte faptul că, Compartimentul Buget, finanțe și contabilitate, promovează în instanță acțiuni având ca obiect transformare amendă în muncă în folosul comunității, pentru debitele transmise spre executare iar întreaga procedură de punere în aplicare a acestor obiective după obținerea Hotărârii de executare se va realiza de către Viceprimar prin intermediul Regulamentului.

Pe cale de consecință, supunem spre analiză și aprobare doamnelor și domnilor consilieri locali prezentul proiect de hotărâre.

**Primar,  
Paliștan Adrian**

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL BACĂU**  
**COMUNA PALANCA**  
**COMPARTIMENT BUGET, FINANȚE ȘI CONATABILITATE**

**RAPORT DE SPECIALITATE**

**Nr. 4115 din 14.12.2023**

**privind aprobarea Regulamentului privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității**

Cadrul legal pentru prestarea unei activități în folosul comunității a fost creat de Ordonanța Guvernului nr. 55/2001 privind regimul juridic al sancțiunilor, prestării unei activități în folosul comunității, cu modificările și completările ulterioare. În conformitate cu art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 “activitatea în folosul comunității se prestează în domeniul serviciilor publice, pentru întreținerea locurilor de agrement, a parcurilor și a drumurilor, păstrarea curățeniei și igienizarea localităților, desfășurarea de activități în folosul căminelor pentru copii și bătrâni, grădinițelor, școlilor, spitalelor și a altor așezăminte social – culturale”.

Articolul 16 al Ordonanței Guvernului nr. 55/2002, prevede că prin hotărâre, Consiliul Local stabilește domeniile serviciilor publice și locurile în care contravenienții vor putea presta activități în folosul comunității. Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității se aplică numai contravenienților persoane fizice și se execută după programul de muncă ori, după caz, programul școlar al contravenientului, pe o durată cuprinsă între 50 de ore și 300 de ore, de maxim 3 ore pe zi, iar în zilele nelucrătoare de 6-8 ore pe zi. În cazul în care contravenientul are posibilitatea să execute sancțiunea în fiecare zi din cursul săptămânii, iar autoritățile publice locale, prin persoanele împuternicite, pot asigura supravegherea activității contravenientului, durata maximă de lucru nu poate depăși 8 ore pe zi iar pentru minorii de 16-18 ani nu poate depăși durata de 6 ore/zi.

Potrivit art. 391 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care contravenientul nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, instanța procedează la înlocuirea amenzii cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității, ținându-se seama și de partea din amenda care a fost achitată, pe o durată maximă de 50 de ore, iar pentru minori începând cu vârsta de 16 ani, de 25 de ore.

Având în vedere schimbarea legislației în materie contravențională prin decizii ale Curții Constituționale, în baza cărora instanțele de judecată dispun transformarea amenzilor contravenționale neachitate și fără posibilitatea de a fi executate silit în prestarea de activități în folosul comunității, prin emiterea de mandate de executare, se constată necesitatea adoptării unei asemenea hotărâri pentru stabilirea domeniilor de activitate, în care să se execute sancțiunea prestării muncii în folosul comunității. Aceasta hotărâre va contribui la crearea cadrului legal pentru punerea în aplicare a mandatelor de executare.

Potrivit art. 15 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002, o copie a dispozitivului hotărârii, însoțită de mandatul de executare, se comunică de către instanța de judecată în a cărei circumscripție a fost săvârșita contravenția, Primarului unității administrativ - teritoriale în a cărei rază teritorială își are domiciliul sau reședința contravenientul precum și acestuia. Totodată potrivit art. 15 alin. (4) sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității se execută în raza unității administrative teritoriale în care contravenientul își are domiciliul sau reședința. Se vor stabili prin regulament conținutul activității ce urmează să fie prestată de contravenient, condițiile în care acesta execută sancțiunea, programul de lucru precum și detalii referitoare la supravegherea contravenienților.

În exercitarea atribuțiilor care îi revin și ținând cont de faptul că nici o faptă nu poate rămâne nepedepsită și nicio contravenție nu poate să rămână nesancționată, iar în cazul în care nu se pot recupera debitele de la contravenient acesta nedeținând bunuri mobile sau imobile sau neobținând nici un venit, se impune aprobarea proiectului de hotărâre în forma prezentată, fiind îndeplinite prevederile stabilite atât de legea în materie cât și actele administrative adoptate de către Consiliul Local al Comunei în această materie.

**Întocmit,**  
**Inspector superior**  
**Cadaru Georgeta**